

**Obrazložitev:****Obrazložitev: STATUT**

*V skladu s 64. členom ZLS občina sprejme svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov.*

**Obrazložitev: 1. člen** - uporaba izrazov

*Besedilo člena je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/, ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.*

**Obrazložitev: 2. člen** - območje, ime in sedež občine

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 2. člena Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO/, ki določa, da se v Republiki Sloveniji ustanovi občina ... (navesti ime občine), ki obsega območja naslednjih naselij ... (navesti imena naselij).*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 2. člena ZUODNO, ki določa, da je sedež Občine ... (navesti ime občine) v ... (navesti sedež občine).*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 7. člena ZLS, ki določa, da so občine osebe javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 12. člena ZLS, ki določa, da območje občine obsega območje naselja ali več naselij, ki so povezane s skupnimi potrebami in interesi prebivalcev. Območje občine je določeno z zakonom o ustanovitvi občine. Območje občine se lahko spremeni oziroma nova občina se lahko ustanovi po opravljenem referendumu, s katerim se ugotovi volja prebivalcev. Z zakonom, s katerim se ustanovi nova občina, se določi njeno območje, ime in sedež, število članov prvega občinskega sveta in druge zadeve, pomembne za konstituiranje občine. Ob navedenem je v 9. členu ZLS določeno, da ima občina svoje ime, ki ga določi zakon. Zakon pa določi tudi sedež občine. O imenu in sedežu občine oziroma njuni spremembi se ugotavlja*

*volja prebivalcev naselij, vključenih v občino, z referendumom. Ime občine se določi po imenu središčnega ali drugega naselja v občini ali po krajinskem imenu. Ime občine je lahko sestavljeno iz imen več naselij v občini. Ime občine se mora razlikovati od imen drugih občin. Kot sedež občine se praviloma določi središčno naselje. Pri določitvi imenain sedeža občine je treba upoštevati zgodovinske in prometne vidike ter ustaljene splošne krajinske oznake.*

*Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila 7. člena Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/, ki določa, da lahko občina z odlokom spremeni območja naselij tako, da določi območje novega naselja oziroma odloči o izločitvi dela naselja in priključitvi tega dela naselja sosednjemu naselju.*

**Obrazložitev: 3. člen** - naloge občine

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 2. člena ZLS, ki določa, da občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja svoje zadeve in izvršuje naloge, ki so nanjo prenesene z zakoni. Kot je določeno z 21. členom ZLS, občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Naloge občine so povzete po veljavnem zakonu o lokalni samoupravi.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 24. člena ZLS, ki določa, da lahko država z zakonom prenese na občino opravljanje nalog iz državne pristojnosti, ki se lahko racionalneje in učinkoviteje opravljajo v občini, če za to zagotovi tudi potrebna sredstva. Z zakonom se lahko določi, da se opravljanje posameznih nalog prenese na vse občine, na mestne občine, na občine na določenem območju ali na posamezno občino.*

**Obrazložitev: 4. člen** - uresničevanje lokalne samouprave

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi 11. člena ZLS, ki določa, da občani v občinah odločajo o zadevah lokalne samouprave preko svetov, sestavljenih iz članov, ki jih volijo svobodno in tajno na podlagi neposredne, enake in splošne volilne pravice in neposredno - na svojih zborih, z referendumom in preko ljudske iniciative (drugi in tretji odstavek 11. člena ZLS).*

*Drugi odstavek temelji na dveh dokumentih, in sicer Dodatnem protokolu k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/2011) kot ratificirani mednarodni pogodbi in Resoluciji o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/2009), predvsem njenim ciljem uveljavljanja državlanske participacije. Upošteva tudi vodila za sprejemanje participatornega proračuna.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da se lahko na podlagi odločitve organov občine v posamezne oblike odločanja in v javno razpravo iz drugega odstavka tega člena vključijo tudi osebe, ki imajo v občini začasno prebivališče. Osebe, ki so lastniki zemljišč in drugih nepremičnin na območju občin so upravičene glasovati na referendumu o samoprispevku za izgradnjo lokalne javne infrastrukture (9. člena Zakona o samoprispevku (Uradni list RS, št. 87/2001)).*

### **Obrazložitev 5. člen – sodelovanje**

*V prvem odstavku je določeno, da občina pri uresničevanju skupnih nalog sodeluje s sosednjimi in drugimi občinami, državo in drugimi organizacijami in skupnostmi.*

*Drugi odstavek določa načela sodelovanja.*

*Tretji odstavek pa določa vključevanje občine v druga združenja.*

### **Obrazložitev: 6. člen - grb, zastava, himna in praznik občine**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 10. člena ZLS, ki določa, da imajo samoupravne lokalne skupnosti (občine) pravico do uporabe lastnega grba in zastave. Grb in zastava se morata razlikovati od grba in zastave Republike Slovenije, tujih držav in narodov ter drugih samoupravnih lokalnih skupnosti. Grb in zastavo, lahko tudi himno določi samoupravna lokalna skupnost (občina) s predpisom.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 10. člena ZLS, ki določa, da samoupravne lokalne skupnosti (občine) uporabljajo žig, ki mora vsebovati označbo in ime samoupravne lokalne skupnosti (občine).*

*S tretjim odstavkom je določen občinski praznik.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila devetnajste alineje drugega odstavka 21. člena ZLS, ki določa, da lahko občina podeljuje simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov.*

### **Obrazložitev: 7. člen - naloge občine**

*Besedilo tega člena vsebuje v prvem odstavku trinajst področij nalog občine, ki sicer izhajajo iz zakonskih pristojnosti občine. Primer so naloge na stanovanjskem področju, ki so močno odvisne od potreb in interesov konkretne občine. Če v občini ni potrebe po socialnih stanovanjih, teh nalog občina ne bo »zlasti« zagotavljala. Enako velja za zagotavljanje muzejske ali arhivske javne službe. Praviloma se naj nebi prepisovalo okvirnih delovnih področij iz 21. člena ZLS niti ne vseh nalog iz kataloga pristojnosti slovenskih občin, je pa bolj pregledno.*

*V drugem odstavku naj se navedejo naloge, za katere občina sicer ni neposredno pristojna po zakonu, torej ne gre za obvezne naloge, pa jih občina na podlagi statuta in podrobnejše ureditve z odlokom izvaja. Primer je že navedena javna služba na področju muzejske in arhivske dejavnosti. Tak primer so tudi občinske socialne pomoči, enkratni dodatek družinam ob rojstvu otroka in podobno.*

### **Obrazložitev: 8. člen - statistične, evidenčne in analitične naloge**

*V prvem odstavku so določene funkcije občine, ki jih opravlja za svoje potrebe v skladu z področnimi predpisi.*

*Besedilo drugega odstavka določa, da občina obdeluje podatke, ki jih uporablja pri svojem delu v skladu z zakonodajo in svojimi pristojnostmi.*

### **Obrazložitev: 9. člen - organi občine**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 28. člena ZLS, ki določa, da so organi občine občinski svet, župan in nadzorni odbor.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 38. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da občinsko volilno komisijo imenuje občinski svet. V skladu z določilom 41. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ občinska volilna komisija:*

- ✚ skrbi za zakonitost volitev v občinski svet;*
- ✚ potrjuje posamične kandidature oziroma liste kandidatov in sestavlja sezname kandidatov oziroma list kandidatov;*
- ✚ določa volišča;*
- ✚ imenuje volilne odbore;*
- ✚ ugotavlja rezultate glasovanja in razglasi, kateri člani občinskega sveta so izvoljeni, ter daje poročila o izidu volitev;*
- ✚ opravlja in vodi neposredno tehnično delo v zvezi z volitvami;*
- ✚ opravlja druge naloge, ki jih določa Zakon o lokalnih volitvah /ZLV/.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da ima občina tudi druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon. V skladu z veljavno zakonodajo mora občina npr. imeti:*

- ✚ svet za varstvo pravic najemnikov neprofitnih stanovanj (na podlagi določila prvega odstavka 136. člena Stanovanjskega zakona /SZ-1/ (Uradni list RS, št. 69/2003, 18/2004, 47/2006, 57/2008, 90/2009 Odl. US: U-I-128/08-18, 62/2010-ZUPJS 56/2011, 40/2012-ZUJF));*
- ✚ komisijo za varstvo uporabnikov javnih dobrin (na podlagi določila 14. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPP0, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN), 57/2011);*
- ✚ enote civilne zaščite (na podlagi določila tretjega odstavka 76. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/ (Uradni list RS, št. 51/2006-UPB1, 97/2010) itn.*

*Z besedilom četrtega odstavka je določeno, da se volitve oziroma imenovanja organov občine oziroma članov občinskih organov izvajajo v skladu z zakonom in statutom.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 34.a člena ZLS, ki določa, da so člani občinskega sveta, župan in podžupan občinski funkcionarji.*

*Besedilo šestega odstavka opredeljuje, da je z zakonom določeno prenehanje predčasnega prenehanja mandata.*

**Obrazložitev: 10. člen - javnost dela**

*V skladu z določilom drugega odstavka 36. člena ZLS, se v statutu občine določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine. Tako je z besedilom prvega odstavka določeno, da je delo organov občine javno.*

*Z besedilom drugega odstavka je določeno, da se javnost dela zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z uradnim objavljanim splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, z vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov. Predpisi občine morajo biti v skladu z določilom 154. člena Ustave Republike Slovenije objavljeni preden začnejo veljati. Predpisi lokalne skupnosti se objavljajo v uradnem glasilu, ki ga te same določijo. Vsebinsko enako določilo zasledimo tudi v 66. členu ZLS, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določen način zagotavljanja javnosti dela občinskih organov v skladu z zakonom o dostopu do informacij javnega značaja.*

*V četrtem odstavku je določeno, da ima občina lahko svoje glasilo.*

**Obrazložitev: 11. člen - občinska uprava**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 49. člena ZLS, ki določa, da občinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti.*

*Z besedilom drugega odstavka je določeno, da občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 49. člena ZLS, ki določa, da občinsko upravo ustanovi občinski svet na predlog župana s splošnim aktom (odlokom), s katerim določi njene naloge in notranjo organizacijo.*

*Besedilo četrtega in petega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 49. člena ZLS, ki določa, da občinsko upravo usmerja in nadzira župan, delo občinske uprave pa vodi tajnik občine, ki ga imenuje in razrešuje župan. Tajnik občine je uradnik po zakonu, ki ureja položaj javnih uslužbencev. S splošnimi akti občine (statutom občine) pa se lahko za položaj tajnika občine določi naziv direktor ali direktorica občinske uprave.*

**Obrazložitev: 12. člen - občinski svet**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 38. člena ZLS, ki določa, da občinski svet šteje od 7 do 45 članov.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 9. člena ZLV, ki določa, da se člani občinskih svetov volijo po večinskem načelu (večinske volitve) ali proporcionalnem načelu (proporcionalne volitve). Če šteje občinski svet manj kot 12 članov, se člani občinskega sveta volijo po večinskem načelu. Če pa šteje občinski svet 12 ali več članov, pa se člani volijo po proporcionalnem načelu.*

*V skladu z 19. členom ZLV, se za večinske volitve članov občinskega sveta v občini oblikujejo volilne enote. Za proporcionalne volitve pa se lahko oblikujejo volilne enote. Če občinski svet ne šteje več kot sedem članov, se lahko vsi člani občinskega sveta volijo v občini kot eni volilni enoti.*

**Obrazložitev: 13. člen - konstituiranje občinskega sveta**

*Besedilo člena je oblikovano v skladu s 15. b členom ZLS, ki se uporablja neposredno za izvedbo prve, to je konstitutivne seje novoizvoljenega občinskega sveta. Na podlagi določila prvega odstavka 41. člena se mandatna doba članov občinskega sveta začne s potekom mandatne dobe prejšnjih članov sveta, traja pa do prve seje novoizvoljenega sveta. Konec mandatne dobe pomeni tudi konec članstva v vseh odborih in komisijah, v katere so kot člani imenovani poleg članov občinskega sveta drugi občani.*

**Obrazložitev: 14. člen - nezdržljivost funkcije in predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 37.b člena ZLS, ki določa, da funkcija župana ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta in podžupana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon. Funkcija člana občinskega sveta in podžupana ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon. Funkcija člana občinskega sveta in podžupana tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote, kot tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestnih, na katerih javni uslužbenci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občine.«*

*V skladu z zakonom sta funkciji župana in člana občinskega sveta nezdržljivi. Ker podžupan, ki v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana, v tem času »vstopi« v funkcijo župana, ki je nezdržljiva s funkcijo člana občinskega sveta, funkcije člana občinskega sveta ne sme opravljati.*

*V tretjem odstavku je določeno, da predčasno prenehanje mandata ureja zakon.*

**Obrazložitev: 15. člen - pristojnosti občinskega sveta**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 29. člena ZLS.*

**Obrazložitev: 16. člen - seje občinskega sveta**

*Besedilo je oblikovano v skladu z določbami 35. in 36. člena ZLS, ki se uporabljata neposredno, podrobneje pa je sklicevanje in vodenje sej občinskega sveta urejeno s poslovníkom občinskega sveta. 35. člen ZLS določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na*

seji navzoča večina članov občinskega sveta. Seje občinskega sveta sklicuje in vodi župan. Župan lahko za vodenje seje občinskega sveta pooblasti podžupana ali drugega člana občinskega sveta. Če nastopijo razlogi, da župan ne more voditi seje, sklicane seje občinskega sveta, jo vodi podžupan, če pa tudi ta ne more voditi seje, jo vodi najstarejši član občinskega sveta. Župan sklicuje seje občinskega sveta v skladu z določbami statuta občine in poslovnika občinskega sveta, mora pa jih sklicati najmanj štirikrat letno. Župan mora sklicati sejo občinskega sveta, če to zahteva najmanj četrtnina članov občinskega sveta, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je bila podana pisna zahteva za sklic seje. Če župan seje občinskega sveta ne skliče v roku sedmih dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani občinskega sveta, ki so zahtevo podali. Zahtevi za sklic seje občinskega sveta mora biti priložen dnevni red. Župan mora dati na dnevni red predlagane točke, predlagan dnevni red pa lahko dopolni še z novimi točkami. Strokovno in administrativno delo za potrebe občinskega sveta opravlja občinska uprava.

Ob navedenem moramo opomniti na določila 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejema z dvotretjinsko večino navzočih članov. V statutu občine se določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine.

#### **Obrazložitev: 17. člen - pravice člana občinskega sveta**

Z določilom prvega odstavka je določeno, da občinski svet dela in odloča na sejah.

Drugi odstavek je oblikovan na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta lahko predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da mora župan predloge komisij in odborov občinskega sveta ter predloge članov občinskega sveta iz prejšnjega odstavka dati na dnevni red, ko so pripravljene tako, kot je določeno v poslovníku občinskega sveta.

Z besedilom četrtega odstavka je kot način izvajanja nadzorne funkcije občinskega sveta določena obvezna točka dnevnega reda vprašanja in odgovori na vprašanja članov občinskega sveta, ki jih ti postavljajo županu in občinski upravi.

#### **Obrazložitev: 18. člen - odločanje občinskega sveta**

Podlaga za prvi odstavek tega člena je besedilo prvega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema poslovnik z dvotretjinsko večino navzočih članov ter določilo tretjega odstavka 64. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema statut z dvotretjinsko večino vseh članov.

Z določilom drugega odstavka se določa način sprejemanja odločitev na seji občinskega sveta.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejme z dvotretjinsko večino navzočih članov.

#### **Obrazložitev: 19. člen - izvrševanje odločitev občinskega sveta**

Z besedilom je v skladu z določili 33. in 49. člena ZLS določeno, da župan in občinska uprava izvršujeta odločitve občinskega sveta. Potrebno je opozoriti na določilo šestega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve. Če občinski svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču.

Besedilo četrtega odstavka vzpostavlja dolžnost poročanja o izvršenih oziroma neizvršenih sklepih občinskega sveta oziroma o načinu izvrševanja odločitev občinskega sveta na vsaki seji občinskega sveta.

#### **Obrazložitev: 20. člen - komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. Z besedilom nadaljnjih odstavkov pa so določene naloge komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

#### **Obrazložitev: 21. člen - stalna delovna telesa občinskega sveta**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi tudi komisije in odbore kot svoja delovna telesa. Stalna delovna telesa občinskega sveta so praviloma oblikovana po področjih pristojnosti občine. Pristojnosti in naloge slovenskih občin so določene z več kot 150 zakoni s področja javnih financ, gospodarskih in negospodarskih dejavnosti ter varstva okolja in urejanja prostora. Pregled pristojnosti in nalog občin je podan v katalogu "Pristojnosti slovenskih občin".

Drugi odstavek določa število članov posameznega delovnega telesa v razponu. Primerno je, da občinski svet ob določanju organizacije svojega dela upošteva svojo politično strukturo, programske prioritete ter ob imenovanju članov posameznega delovnega telesa, ob upoštevanju drugega odstavka 30. člena ZLS, določi število članov.

#### **Obrazložitev: 22. člen - pristojnosti komisij in odborov občinskega sveta**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da lahko komisije in odbori predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna, in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejema z dvotretjinsko večino navzočih članov.*

**Obrazložitev: 23. člen** - ustanovitev občasnih delovnih teles

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja posvetovalna telesa. Člane komisij in odborov imenuje izmed članov občinskega sveta, lahko pa tudi izmed drugih občanov, vendar največ polovico članov. Delovno telo občinskega sveta vodi član občinskega sveta. Članstvo v komisiji ali odboru občinskega sveta pa ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru občine ali z delom v občinski upravi.*

**Obrazložitev: 24. člen** - pristojnosti župana

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 33. člena ZLS, ki določata, da župan predstavlja in zastopa občino ter da župan predstavlja občinski svet, ga sklicuje in vodi seje občinskega sveta.*

*Z besedilom drugega odstavka so določene pristojnosti župana.*

**Obrazložitev 25. člen** - naloge na področju zaščite in reševanja

*Besedilo člena določa naloge, ki so v pristojnosti župana, in ki jih opravlja na področju zaščite in reševanja.*

**Obrazložitev 26. člen** - naloge v primeru ogroženosti življenj in premoženja

*Besedilo člena določa naloge župana v primeru, ko se občinski svet zaradi ogroženosti življenj in premoženja ne more sestati, ukrepanje pa je nujno. Določeno je tudi, da mora župan ukrepe predložiti v potrditev občinskemu svetu takoj, ko se ta lahko sestane.*

**Obrazložitev: 27. člen** - objave splošnih aktov

*Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi 33. člena in 46. člena ZLS, ki določata, da župan skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine ter da lahko občani odločajo na referendumu o vprašanih, ki so vsebina splošnih aktov občine, razen o proračunu in zaključnem računu občine ter o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve. Predlog za razpis referendumu je treba vložiti oziroma občinski svet pisno seznaniti s pobudo volivcem za vložitev zahteve za razpis referendumu v petnajstih dneh po sprejemu splošnega akta. V skladu navedenim župan ne sme objaviti splošnih aktov občine prej kot šestnajsti dan po sprejemu na občinskem svetu. Ta obveznost pa ne velja za predpise, določene v 46. členu ZLS.*

*Besedilo tretjega in četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve. Če občinski svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču.*

**Obrazložitev: 28. člen** - podžupan

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33.a člena ZLS, ki določa, da ima občina najmanj enega podžupana, ki ga izmed članov občinskega sveta imenuje župan, ki ga lahko tudi razreši.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 33.a člena ZLS, ki določa, da podžupan pomaga županu pri njegovem delu ter opravlja posamezne naloge iz pristojnosti župana, za katere ga župan pooblasti.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 33.a člena ZLS, ki določa, da podžupan nadomešča župana v primeru njegove odsotnosti ali zadržanosti. Če ima občina več podžupanov, nadomešča župana tisti podžupan, ki ga določi župan, če ga ne določi, pa najstarejši podžupan. V času nadomeščanja opravlja podžupan tekoče naloge iz pristojnosti župana in tiste naloge, za katere ga župan pooblasti.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 33.a člena ZLS, ki določa, da v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana do nastopa mandata novo izvoljenega župana podžupan. Če ima občina več podžupanov pa tisti podžupan, ki ga določi župan razen, če je župan razrešen. Če župan ne določi, kateri podžupan bo začasno opravljal funkcijo župana oziroma, če je razrešen, odloči občinski svet, kateri izmed članov občinskega sveta bo opravljal to funkcijo.*

**Obrazložitev: 29. člen** - komisije in drugi strokovni organi občine

*Z besedilom prvega odstavka je določeno, da lahko tudi župan imenuje komisije in druge strokovne organe občine, če je tako določeno v zakonu ali drugem predpisu. Tako je npr. z Zakonom o cestah /ZCes-1/ (Uradni list RS, št. 109/2010, 48/2012, 86/2014-Odl. US) v 35. členu določeno, da župan imenuje komisijo za vzpostavitev avtobusnega postajališča na vozišču občinske ceste.*

*Z besedilom drugega odstavka je določeno, da lahko župan ustanovi komisije in druga delovna telesa kot strokovna in posvetovalna telesa za proučevanje posameznih zadev iz svoje pristojnosti.*

**Obrazložitev: 30. člen** - nadzorni odbor občine

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da je nadzorni odbor najvišji organ nadzora javne porabe v občini.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da nadzor vsebuje ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev.

**Obrazložitev: 31. člen** - imenovanje članov nadzornega odbora

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32.a člena ZLS, ki določa, da člane nadzornega odbora imenuje občinski svet. Občinski svet imenuje člane nadzornega odbora najkasneje v 45 dneh po svoji prvi seji.

**Obrazložitev: 32. člen** - konstituiranje nadzornega odbora

Besedilo je oblikovano na podlagi določila osmega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanja nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora.

**Obrazložitev: 33. člen** - delovanje nadzornega odbora

Besedilo je oblikovano na podlagi določila osmega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanje nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora.

**Obrazložitev: 34. člen** - javnost dela nadzornega odbora

V členu je opredeljena javnost dela nadzornega odbora. Besedilo je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da je delo nadzornega odbora javno. Nadzorni odbor je pri svojem delu dolžan varovati osebne podatke ter državne, uradne in poslovne skrivnosti, ki so tako opredeljene z zakonom, drugim predpisom ali z akti občinskega sveta in organizacij uporabnikov proračunskih sredstev in spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov. Upoštevano je tudi, da poročilo nadzornega odbora o posameznem nadzoru, ki ga opravi, postane informacija javnega značaja šele, ko je dokončno.

**Obrazložitev: 35. člen** - program dela nadzornega odbora

Besedilo določa, da nadzorni odbor samostojno sprejme svoje program dela in finančni načrt, saj lahko nadzorni odbor izvaja nadzor le, če je ta v nadzornem programu.

**Obrazložitev: 36. člen** - predmet nadzora

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da nadzorni odbor v okviru svoje pristojnosti:

- ✚ opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- ✚ nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev,
- ✚ nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Pri tem mora nadzorni odbor opravljati svoje delo tako, da ne omejuje samostojnosti organov občine in organov posrednih uporabnikov proračuna občine.

**Obrazložitev: 37. člen** - izločitev člana nadzornega odbora

Besedilo je oblikovano na podlagi določila osmega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanje nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora. Z besedilom so tako določeni pogoji za izločitev člana nadzornega odbora v primeru, ko so podane okoliščine, ki vzbujajo dvom o njegovi nepristranskosti ali videz nasprotja interesov (37. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/).

**Obrazložitev: 38. člen** - postopanje nadzornega odbora

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da mora nadzorni odbor, če v okviru svoje pristojnosti ugotovi hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine, ki so opredeljene v poslovniku, o teh kršitvah v roku petnajstih dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije.

Z drugim odstavkom je določena obveznost nadzornega odbora, ki mora ob ugotovitvi, da obstaja utemeljen sum, da je nadzorovana oseba ali odgovorna oseba storila prekršek ali kaznivo dejanje, je dolžan svoje ugotovitve posredovati pristojnemu organu pregona. Navedeno besedilo je oblikovano na podlagi določila 145. člena Zakona o kazenskem postopku /ZKP/ (Uradni list RS, št. 32/2012-UPB8, 47/2013), ki določa, da so vsi državni organi in organizacije z javnimi pooblastili dolžni naznaniti kazniva dejanja, za katera se storilec preganja po uradni dolžnosti, če so o njih obveščeni, ali če kako drugače zvedo zanje. Obenem z ovadbo morajo organi in navedene organizacije navesti dokaze, za katere vedo, in poskrbeti, da se ohranijo sledovi kaznivega dejanja in predmeti, na katerih ali s katerimi je bilo kaznivo dejanje storjeno, ter druga dokazila.

**Obrazložitev: 39. člen** - obravnava poročila nadzornega odbora

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 32. člena ZLS, ki določa, da so občinski svet, župan ter organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora ter upoštevati njegova priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi.*

**Obrazložitev: 40. člen** - strokovna in administrativna pomoč za delo nadzornega odbora

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 32.a člena ZLS, ki določa, da strokovno in administrativno pomoč za delo nadzornega odbora zagotavljata župan in občinska uprava. Posamezne posebne strokovne naloge nadzora lahko opravi izvedenec, ki ga na predlog nadzornega odbora imenuje občinski svet.*

**Obrazložitev: 41. člen** - sredstva za delo nadzornega odbora

*Člen določa, da se sredstva za delovanje nadzornega odbora zagotovijo v proračunu občine, tako, kot to velja za delovanje drugih organov občine.*

**Obrazložitev: 42. člen** - plačilo za opravljanje dela članov nadzornega odbora

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 32.a člena ZLS, ki določa, da člani nadzornega odbora opravljajo svoje naloge nepoklicno. Ob tem moramo opomniti, da občinski svet v skladu z določilom sedmega odstavka 34.a člena ZLS s svojim aktom določi merila za izplačilo sejin za člane občinskih svetov, za člane delovnih teles občinskega sveta in člane drugih občinskih organov.*

**Obrazložitev: 43. člen** - poslovnik nadzornega odbora

*Člen določa, da nadzorni odbor uredi svoje delo s poslovnikom, ki ga sprejme z večino glasov vseh članov.*

**Obrazložitev: 44. člen** - občinska uprava

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 49. člena ZLS, besedilo drugega odstavka pa na podlagi 50. člena ZLS.*

**Obrazložitev: 45. člen** - odločanje v upravnih zadevah

*Prvi odstavek je oblikovan na podlagi prvega odstavka 68. člena ZLS, drugi odstavek na podlagi prvega odstavka 67. člena, tretji odstavek na podlagi drugega odstavka 67. člena in četrti odstavek na podlagi tretjega odstavka 67. člena ZLS.*

**Obrazložitev: 46. člen** - pristojnosti za odločanje v upravnih zadevah

*Besedilo je oblikovano na podlagi 28. člena zakona o splošnem upravnem postopku ter 67. člena ZLS, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.*

**Obrazložitev: 47. člen** - izvajanje zakona o splošnem upravnem postopku

*Z besedilom je opredeljena dolžnost direktorja občinske uprave, da skrbi in je odgovoren za dosledno izvajanje zakona o splošnem upravnem postopku in drugih predpisov o upravnem postopku in zagotavlja upravno poslovanje v skladu z uredbo vlade.*

**Obrazložitev: 48. člen** - odločanje v upravnih zadevah iz izvorne pristojnosti občine

*Besedilo je oblikovano na podlagi prvega odstavka 31. člena ZUP.*

**Obrazložitev: 49. člen** - odločanje o pristojnostih zoper posamične akte

*Prvi odstavek je določen na podlagi drugega odstavka 67. člena ZLS, drugi odstavek pa na podlagi drugega odstavka 68. člena ZLS.*

**Obrazložitev: 50. člen** - izločitev uradne osebe

*Prvi odstavek je oblikovan na podlagi petega odstavka 49. člena ZLS, drugi odstavek pa na podlagi šestega odstavka 49. člena ZLS.*

**Obrazložitev: 51. člen** - drugi organi občine

*Z besedilom je določeno, da organizacijo, delovno področje ter sestavo organov, ki jih mora občina imeti v skladu s posebnimi zakoni, ki urejajo naloge občine na posameznih področjih javne uprave, določi župan oziroma občinski svet na podlagi zakona s sklepom o ustanovitvi in imenovanju članov posameznega organa.*

**Obrazložitev: 52. člen** - poveljnik in štab civilne zaščite)

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 98. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/, ki določa, da župan za operativno-strokovno vodenje zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah imenuje poveljnika civilne zaščite občine in štab civilne zaščite.*

**Obrazložitev: 53. člen** - oblike neposrednega odločanja in

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil 44. člena ZLS, ki določa oblike neposrednega sodelovanja občanov pri odločanju v občini, in sicer: »Neposredne oblike sodelovanja občanov pri odločanju v občini so zbor občanov, referendum in ljudska iniciativa.«*

**Obrazložitev: 54. člen** - zbor občanov

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prve alineje četrtega odstavka 45. člena ZLS, ki določa, da se s statutom predpišejo zadeve, ki jih obravnavajo občani na zboru občanov, o njih oblikujejo svoja stališča, dajejo predloge, pobude in mnenja ali o njih odločajo.*

*Z besedilom drugega odstavka je določena dolžnost občinskih organov obravnavati odločitve, predloge, pobude, stališča in mnenja zbora občanov.*

**Obrazložitev: 55. člen** - sklic zbora občanov

*Besedilo člena je oblikovano na podlagi določil 45. člena ZLS, ki določa, da zbor občanov skliče župan za vso občino ali za posamezni del občine, in sicer na lastno pobudo ali na pobudo občinskega sveta. V sklicu mora biti opredeljeno območje za katerega se sklicuje zbor občanov in sklic je potrebno tudi javno objaviti.*

**Obrazložitev: 56. člen** - zahteva občanov za sklic zbora

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 45. člena ZLS, ki določa, da mora župan sklicati zbor občanov, če je tako predpisano z zakonom ali statutom občine ali če tako zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini oziroma v njenem posameznem delu, lahko pa ga skliče na lastno pobudo, na pobudo občinskega sveta ali sveta ožjega dela občine.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila druge alineje četrtega odstavka 45. člena ZLS, ki določa, da se s statutom občine predpiše način vložitve zahteve in postopek odločanja o sklicu zbora občanov, če sklic zahtevajo volivci.*

**Obrazložitev: 57. člen** - vodenje zbora občanov

*Z besedilom prvega odstavka je določen način vodenja zbora občanov.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrte alineje četrtega odstavka 45. člena ZLS, ki določa, da se s statutom predpiše število volivcev, ki morajo sodelovati na zboru, da so stališča, predlogi, pobude in mnenja ali odločitve veljavno sprejete.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila šeste alineje četrtega odstavka 45. člena ZLS, ki določa, da se s statutom uredijo druga vprašanja, pomembna za izvedbo zbora občanov ter za uveljavljanje njihovih stališč, predlogov, pobud, mnenj in odločitev.*

**Obrazložitev: 58. člen** - referendum o splošnem aktu občine

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 46. člena ZLS, ki določa da lahko občani odločajo na referendumu o vprašanjih, ki so vsebina splošnih aktov občine, razen o proračunu in zaključnem računu občine ter o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve. Referendum se opravi kot naknadni referendum, na katerem občani potrdijo ali zavrnejo sprejeti splošni akt občine ali njegove posamezne določbe.*

*Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 46. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet razpiše referendum na predlog župana ali člana občinskega sveta. Občinski svet mora razpisati referendum, če to zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini in če tako določa zakon ali statut občine.*

**Obrazložitev: 59. člen** - razpis referenduma

*Prvi in drugi odstavek temeljita na tretjem odstavku 46. člena ZLS.*

**Obrazložitev: 60. člen** - naknadni referendum

*Prvi odstavek temelji na določbi prvega odstavka 46. člena ZLS, ki določa, da se referendum opravi kot naknadni referendum o odloku.*

*Drugi, tretji in četrti odstavek sta oblikovana na podlagi četrtega odstavka 46. člena ZLS.*

**Obrazložitev: 61. člen** - vložitev zahteve za referendum

*Gre za temeljno določbo o vložitvi pobude za naknadni referendum, ki temelji na 47. členu ZLS. Vsaka pobuda se prične z že oblikovano zahtevo za razpis referenduma, ki jo mora podpreti 50 volivcev na seznamu. Pobudnik o pobudi seznanjen tudi občinski svet, vložijo pa jo pri županu. Če župan meni, da pobuda ni v skladu z zakonom ali statutom občine, o tem v osmih dneh obvesti pobudnika in ga pozove, da neskladje odpravi. Če pobudnik tega ne stori, se šteje, da pobuda ni bila vložena, ima pa nato pobudnik pravico do sodnega varstva.*

**Obrazložitev: 62. člen** - podpora volivcev

*Člen temelji na četrtem odstavku 47. člena ZLS. Po novem pa je v skladu z zakonom o referendumu in ljudski iniciativi omogočeno podpisovanje obrazcev tudi preko enotnega državnega portala e- uprava.*

**Obrazložitev: 63. člen** - razpis referenduma

*Besedilo člena temelji na prvem odstavku 47.a člena ZLS.*



**Obrazložitev: 64. člen** - pravica glasovati na referendumu  
*Pravica do glasovanja na referendumu temelji na prvem odstavku 47.b člena ZLS.*

**Obrazložitev: 65. člen** - postopek za izvedbo referenduma  
*Tudi postopke za izvedbo referenduma vodi in izvaja občinska volilna komisija, kot to določa 47.b člen ZLS.*

**Obrazložitev: 66. člen** - svetovalni referendum  
*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 46.b člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet, da ugotovi voljo občanov, pred odločanjem o posameznih vprašanjih iz svoje pristojnosti razpiše tudi svetovalni referendum. Svetovalni referendum se razpiše za vso občino ali za njen del. Odločitev volivcev na svetovalnem referendumu ne zavezuje občinskih organov.*

**Obrazložitev: 67. člen** - referendum o samoprispevku in drugih vprašanjih  
*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 46.a člena ZLS, ki določa, da lahko občani odločajo na referendumu tudi o drugih vprašanjih, če tako določa zakon. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 2. člena Zakona o samoprispevku /ZSam-1/ (Uradni list RS, št. 87/2001). Referendum se opravi v skladu z določbami ZLS in Zakona o referendumu in ljudski iniciativi /ZRLI/, če z zakonom, ki določa in ureja referendum, ni drugače določeno.*

**Obrazložitev: 68. člen** - ljudska iniciativa  
*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 48. člena ZLS, ki določa, da lahko najmanj pet odstotkov volivcev v občini zahteva izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih občinskih organov.  
Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 48. člena ZLS, ki določa, da se glede pobude volivcem za vložitev zahteve za izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih odločitev občinskih organov primerno uporabljajo določbe 47. člena ZLS.  
Besedilo tretjega in četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 48. člena ZLS, ki določa, da je organ, na katerega je naslovljena zahteva za izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih občinskih organov, dolžan v roku, ki ga določi statut občine, najkasneje v treh mesecih odločiti o zahtevi.*

**Obrazložitev: 69. člen** - sredstva za neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini  
*Z besedilom je določeno, da se sredstva za neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini na zborih občanov in referendumih ter njihovo izvedbo se zagotovijo v občinskem proračunu.*

**Obrazložitev 70. člena** - izvrševanje ustanoviteljskih pravic  
*Besedilo člena je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 61. člena ZLS, ki določa, da za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skladu z aktom o ustanovitvi in statutom javnega zavoda ali javnega podjetja ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb občinski sveti udeleženih občin ustanovijo skupni organ, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi skupnega organa mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.*

**Obrazložitev: 71. člen** - premoženje občine  
*Ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti ureja zakon (Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti). Opredeljeno je, kaj je premoženje občine.  
Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da je za neodplačno pridobitev premoženja treba predhodno pridobiti soglasje občinskega sveta, če bi takšno premoženje povzročilo večje stroške ali če je pridobitev povezana s pogoji, ki pomenijo obveznost občine.*

**Obrazložitev: 72. člen** - prihodki občine  
*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 52. člena ZLS, ki določa, da občina financira lokalne zadeve javnega pomena iz lastnih virov, sredstev države in iz zadolžitve.  
Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 52. člena ZLS, ki določa, da država zagotavlja občinam, ki ne morejo financirati lokalnih zadev javnega pomena v primerni višini iz lastnih virov, dodatna sredstva. Višino in način zagotavljanja dodatnih sredstev določa zakon.*

**Obrazložitev: 73. člen** - proračun občine  
*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 57. člena ZLS, ki določa, da morajo biti prihodki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe občine zajeti v proračunu občine, ki ga ta sprejme v skladu z zakonom.  
Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 29. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da mora občinski svet sprejeti proračun v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem leta, za katero se sprejema proračun.  
Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 13. člena ZJF, ki določa, da župan predloži občinskemu svetu predlog občinskega proračuna z obrazložitvami. Besedilo četrtega odstavka opredeljuje nujne sestavine proračuna.*

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 30. člena ZJF, ki določa, da morajo predlogi za povečanje izdatkov proračuna obsegati predloge za povečanje prejemkov proračuna ali za zmanjšanje drugih izdatkov proračuna v isti višini, pri čemer ti ne smejo biti v breme proračunske rezerve ali splošne proračunske rezervacije ali v breme dodatnega zadolževanja.

**Obrazložitev: 74. člen** - izvrševanje proračuna občine

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 4. člena ZJF, ki določa, da je župan za izvrševanje občinskega proračuna odgovoren občinskemu svetu.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 5. člena ZJF, ki določa, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, določijo posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 100. člena ZJF, ki določa, da je predstojnik neposrednega in posrednega uporabnika odgovoren za vzpostavitev in delovanje ustreznega sistema finančnega poslovanja in kontrol ter notranjega revidiranja.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila 65. člena ZJF, ki določa, da je predstojnik neposrednega uporabnika pristojen za prevzemanje obveznosti, verifikacijo obveznosti, izdajo odredbe za plačilo v breme proračunskih sredstev organa, ki ga vodi, in ugotavljanje pravice izterjave ter izdajanje nalogov za izterjavo v korist proračunskih sredstev. Predstojnik neposrednega uporabnika odgovarja za zakonitost, namenskost, učinkovitost in gospodarnost razpolaganja s proračunskimi sredstvi. Predstojnik neposrednega uporabnika lahko s pooblastilom prenese posamezna upravičenja na druge osebe. Oseba, ki je pooblaščen za izdajo odredb za plačilo, je odredbodajalec.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določil 63. člena ZJF.

**Obrazložitev: 75. člen** - odlok o proračuna občine

Besedilo prvega, drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 5. člena ZJF, ki določa, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, določijo tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi, ki jih določa ta zakon, ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 40. člena ZJF, ki določa, da mora župan najkasneje 15 dni pred iztekom roka za začasno zadržanje izvrševanja proračuna, če se proračun med izvajanjem ukrepov začasnega zadržanja ne more uravnovesiti, predlagati rebalans proračuna.

Besedilo petega odstavka določa, da lahko župan pred začetkom leta predlaga spremembo že sprejetega proračuna.

**Obrazložitev: 76. člen** - začasno financiranje

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena ZJF, ki določa, da se financiranje začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu, če proračun ni sprejet pred začetkom leta. Odločitev o začasnem financiranju občine sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju se objavi v uradnem glasilu občine (drugi odstavek 33. člena ZJF).

**Obrazložitev: 77. člen** - uporaba sredstev proračuna

Besedilo je oblikovano na podlagi ZJF, ki določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za financiranje funkcij občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.

**Obrazložitev: 78. člen** - prerazporejanje proračunskih sredstev

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 38. člena ZJF, ki določa, da proračunskih sredstev ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način, ki jih določa ZJF in odlok, s katerim se sprejme občinski proračun, upoštevaje strukturo predloga proračuna.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 47. člena ZJF, ki določa, da se obseg sredstev za delovanje neposrednega uporabnika sorazmerno poveča, če se med letom spremeni delovno področje oziroma pristojnost neposrednega uporabnika. O povečanju ali zmanjšanju sredstev odloča župan. Če pa se neposredni uporabnik med letom ukine in njegovih nalog ne prevzame drug neposredni uporabnik, se neporabljena sredstva prenesejo v splošno proračunsko rezervacijo.

**Obrazložitev: 79. člen** - zaključni račun proračuna

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 98. člena ZJF, ki določa, da neposredni uporabnik občinskega proračuna pripravi zaključni račun svojega finančnega načrta in letno poročilo za preteklo leto in ga predloži županu do 28. februarja tekočega leta. Župan pripravi predlog zaključnega računa občinskega proračuna za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, do 31. marca tekočega leta. Župan predloži predlog zaključnega računa občinskega proračuna občinskemu svetu v sprejem do 15. aprila tekočega leta. Župan o sprejetem zaključnem računu občinskega proračuna obvesti ministrstvo, pristojno za finance, v 30 dneh po sprejemu.

**Obrazložitev: 80. člen** - zadolževanje občine

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 55. člena ZLS, ki določa, da se občina lahko zadolži pod pogoji, določenimi z zakonom. Na tem mestu moramo opomniti na določilo prvega odstavka 85. člena ZJF, ki določa, da se občina lahko zadolžuje na podlagi predhodnega soglasja ministra, pristojnega za finance, pod pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja financiranje občin. Posli zadolžitve, za katere ministrstvo, pristojno za finance, ni izdalo soglasja, so nični.

**Obrazložitev: 81. člen** - zadolževanje javnih podjetij in javnih zavodov

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 88. člena ZJF, ki določa, da se posredni uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva samo, če je z zakonom, ki ureja financiranje občin, to dovoljeno in pod pogoji, ki jih določi občinski svet.

**Obrazložitev: 82. člen** - uradno glasilo občine

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 66. člena ZLS, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v **Uradnem glasilu e-občina**.

**Obrazložitev: 83. člen** - splošni akti občine

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 64. člena ZLS, ki določa, da občina sprejme svoj statut, s katerim določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. V skladu z določilom 65. člena ZLS občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da občinski svet sprejema kot splošne akte tudi prostorske in druge načrte razvoja občine (29. člen ZLS), občinski proračun in zaključni račun, ki sta posebni vrsti splošnih aktov. Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da občinski svet sprejme sklep, ki je lahko splošni ali posamični akt, kadar ne odloči z drugim aktom.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom.

**Obrazložitev: 84. člen** - statut občine

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 64. člena ZLS, ki določa, da občina sprejme svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme svet z dvotretjinsko večino vseh članov.

**Obrazložitev: 85. člen** - poslovnik občinskega sveta

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejme z dvotretjinsko večino navzočih članov.

**Obrazložitev: 86. člen** - odlok

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 65. člena ZLS, ki določa, da občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 65. člena ZLS, ki določa, da občina ureja zadeve iz prenesene pristojnosti z odloki in drugimi predpisi, določenimi z zakoni.

**Obrazložitev: 87. člen** - odredba

Tudi odredba, ki temelji na odloku, je splošni akt občine, z njo uredi občina določene razmere, ki imajo splošen pomen ali odreja način ravnanja v takih razmerah.

**Obrazložitev: 88. člen** - pravilnik

S pravilnikom se podrobneje uredi izvrševanje določb statuta ali odloka.

**Obrazložitev: 89. člen** - navodilo

Člen določa, da se z navodilom lahko podrobneje predpiše način dela organov občinske uprave pri izvrševanju določb statuta ali odloka.

**Obrazložitev: 90. člen** - posamični akti občine

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 67. člena ZLS, ki določa, da občina odloča s posamičnimi akti o upravnih stvareh iz lastne pristojnosti in iz prenesene državne pristojnosti.

**Obrazložitev: 91. člen** - odločanje o pritožbah zoper posamične akte občine

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 67. člena ZLS, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 67. člena ZLS, ki določa, da o pritožbah zoper odločbe organa skupne občinske uprave odloča župan občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, če zakon ne določa drugače.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 69. člena ZLS, ki določa, da o zakonitosti dokončnih posamičnih aktov organov občine odloča v upravnem sporu pristojno sodišče.

**Obrazložitev: 92. člen** - izločitev uradne osebe

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 49. člena ZLS, ki določa, da o izločitvi predstojnika organa občinske uprave ali zaposlenega v občinski upravi odloča tajnik občine (direktor občinske uprave), ki v primeru izločitve predstojnika občinske uprave o stvari tudi odloči, če je predstojnik pooblaščen za odločanje v upravnih stvareh.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 49. člena ZLS, ki določa, da o izločitvi tajnika občine (direktorja občinske uprave) odloča občinski svet, ki v primeru izločitve o stvari tudi odloči.*

**Obrazložitev: 93. člen** - prenehanje veljavnosti

*Z besedilom je določeno prenehanje veljavnosti do sedaj veljavnega statuta občine.*

**Obrazložitev: 94. člen** - objava in začetek veljavnosti

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena ZLS, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut se objavi v uradnem glasilu.*